

OBČINA ROGATEC
Pot k ribniku 4
3252 ROGATEC

Številka: 0070-0002/2016-8
Datum: 6.4.2016

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE ROGATEC

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE
ROGATEC

NASLOV: Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška
Slatina, Rogatec in Podčetrtek za leto 2015

GRADIVO PRIPRAVIL: Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Rogaška Slatina,
Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje

GRADIVO PREDLAGA: Martin Mikolič, župan

POROČEVALEC: Marko Razboršek, vodja inšpektorata in redarstva



Martin Mikolič, univ. dipl. inž., l.r.
ŽUPAN

Priloga:

- Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec in Podčetrtek za leto 2015



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina
T: (03)818-17-01; 818-17-34, F:03 81-81-724
E: inspektorat@rogaska-slatina.si

Številka: 010-0001/2016 (901)
Datum: 15.02.2016

POROČILO O DELU

MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN ROGAŠKA SLATINA, ROGATEC IN PODČETRTEK ZA LETO 2015

1 SPLOŠNO

Občine Rogaška Slatina, Rogatec in Podčetrtek so z Odlokom o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec in Podčetrtek ustanovile skupno občinsko upravo za opravljanje nalog občinske uprave na področju občinske inšpekcije in občinskega redarstva. Sedež skupne občinske uprave je na naslovu Izletniška ulica 2, Rogaška Slatina. Z letom 2016 je omenjena skupna občinska uprava na podlagi Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje (Ur. list RS, št. 87/2015) sicer prenehala delovati in se je torej ustanovila novoustanovljena skupna občinska uprava Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, ki je dejansko pričela z delovanjem na območjih občin Šmarje pri Jelšah in Kozje s prvim februarjem 2016.

Občina Rogaška Slatina se razprostira na območju 72 km² in vključuje 41 naselij, v katerih živi okoli 11.020 prebivalcev. Na območju občine je okoli 215 km občinskih cest.

Območje občine Podčetrtek se razprostira na okoli 61 km². V 26 naseljih živi 3.339 prebivalcev. Na območju občine je okoli 167 km občinskih cest.

Območja občine Rogatec je za okoli 40 km² in je ena od manjših občin v Sloveniji. Ima devet naselij, v katerih živi skupno 3.148 prebivalcev. Na območju občine je okoli 93 km občinskih cest (Vir: Statistični urad Republike Slovenije, podatki za leto 2012).

Medobčinski inšpektorat in redarstvo za občine ustanoviteljice opravlja upravne naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov občin ustanoviteljic, skladno z zakonom ter naloge občinskega redarstva, skladno s sprejetim Občinskim programom varnosti. Medobčinski inšpektorat in redarstvo je prekrškovni organ, prav tako pa v občinah ustanoviteljicah vodi inšpekcijske in prekrškovne postopke. Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa, kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. V skladu s svojimi pooblastili in pristojnostmi je pristojen za odločanje na 1. stopnji v upravnih, v strokovnih in drugih zadevah, za katere je organiziran. Na drugi stopnji o upravnih zadevah odločajo župani občin ustanoviteljic.

V skladu z aktom o sistemizaciji delovnih mest organa skupne občinske uprave sta v poročanem obdobju bila zaposlena eden redar in eden inšpektor ter vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki je bil tudi vodja Oddelka za okolje in prostor na Občini Rogaška Slatina.

Organ Medobčinski inšpektorat in redarstvo je bil občanom dosegljiv preko elektronskih naslovov in telefonskih števil, ki so bile javno objavljene na spletnih straneh občin ustanoviteljic. Na vseh treh občinah so bile organizirane tudi uradne ure za občane. Na Občini Rogaška Slatina so te bile vsak ponedeljek, sredo in petek, na Občini Rogatec in Občini Podčetrtek pa vsak torek in četrtek.

2 FINANČNO MATERIALNE ZADEVE

V letu 2015 so bila v proračunu Občine Rogaška Slatina predvidena sredstva za izdatke v višini 61.998 EUR, dejanski izdatki pa so bili v višini 56.554,95 EUR. Na podlagi Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec in Podčetrtek se je ta financiral s strani vseh treh občin v procentualnem razmerju 60/20/20. Občini soustanoviteljici sta za financiranje delovanje skupne občinske uprave prispevali skupaj 28.156,05 EUR (Občina Rogatec in Občina Podčetrtek vsaka po 11.334,35 EUR). Tako je Občina Rogaška Slatina prispevala 33.886,25 EUR.

Sredstva so bila namenjena pokrivanju tekočih stroškov delovanja skupne občinske uprave in ostalih stroškov kot so pisarniški material, stroški izobraževanj in usposabljanj, uniforme in službene obleke idr..

Del materialnih stroškov skupnega organa, navedenih v prvem odstavku, bo občinam na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin povrnjenih iz sredstev državnega proračuna.

Medobčinski organ je v letu 2015 uporabljal eno civilno vozilo (Fiat Punto) in dva službena telefona. Pri delu je nujno potrebna računalniška oprema in razne računalniške aplikacije, ki jih upravljajo razna podjetja, oz. državni organi kot upravljavci evidenc. Te aplikacije uporabljata tako inšpektor, kot redar (prekrškovni program, centralni register prebivalstva, geografski informacijski sistem, e-izvršbe, UJP-net, evidenco registriranih motornih vozil, evidenca osebnih listin ipd.).

3 MEDOBČINSKO REDARSTVO

Na območju vseh treh občin je občinski redar opravljal naloge skladno s svojimi pristojnostmi:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščine,
- vzdrževati javni red in mir.

Zakon o občinskem redarstvu (ZORed) je organizacijski predpis, ki ureja pogoje za izvajanje redarskih pooblastil, same pristojnosti pa določajo področni zakoni, ki jih ZORed ne navaja, saj dopušča možnost, da bodo redarji dobili pristojnosti še za druga področja. Redarska služba svoje naloge opravlja tudi na podlagi sprejetega skupnega Občinskega programa varnosti, ki je bil objavljen v Uradnem listu. ZORed določa pooblastila za izvajanje nalog, ki jih imajo občinski redarji, ta pa so:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,

- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca.

Zakon o prekrških, ki je prav tako organizacijski predpis, določa, da o prekrških odločajo prekrškovni organi, katerih del so tudi pooblaščenice uradne osebe občinskih redarstev, s čimer je redarjem dano pooblastilo, da odločajo o prekrških v postopku z izdajo plačilnega naloga.

Na podlagi pooblastil in pristojnosti iz zgoraj omenjenih predpisov je občinski redar deloval in izvajal nadzor predvsem na naslednjih področjih:

- nadzor nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili na javnih prometnih, zelenih in drugih površinah ter ugotavljal istovetnost storilcev prekrškov;
- izrekal globe za prekrške;
- izdajal plačilne naloge kršiteljem;
- prekrškovnemu organu posredoval podane ugovore, katere so kršitelji podali v roku na izdan plačilni nalog v postopkih o prekršku in o katerih je nadalje prekrškovni organ odločal v hitrem postopku z odločbo o prekršku;
- podajali predloge za izterjavo glob pristojnem organu za izterjavo;
- opozarjali na lažje kršitve predpisov ter v sodelovanju s službami s komunalnega področja zagotavljali primerno stanje javnih površin;
- v sodelovanju s Svetom za preventive in vzgojo v cestnem prometu izvajali preventivne akcije na področju mirujočega prometa, predvsem osveščanja ljudi, da v primeru napačnega parkiranja nemalokrat ogrožajo druge udeležence v cestnem prometu (pešce, kolesarje ipd.);
- v sodelovanju s policijo izvajal preventivne akcije za zagotavljanje večjega reda na področju mirujočega prometa in uspešno sodelovali tudi na terenu pri skupnih akcijah;
- sodelovali pri pripravi predpisov s področja prometa;
- sodelovali s službami in institucijami, ki se ukvarjajo s problematiko prometa s predlogi za kvalitetnejšo reševanje mirujočega prometa;
- sodeloval z redarskimi službami na območju RS pri reševanju konkretnih problemov s področja delovanja službe in se udeleževal izobraževanj in seminarjev, ki so bili organizirani s strani Združenja občinskih redarjev Slovenije.

Pri opravljanju navedenih nalog je redar izrekal globe in opozorila ter druge ukrepe v skladu z Zakonom o prekrških.

3.1 ODLOČANJE PREKRŠKOVNEGA ORGANA V HITREM POSTOPKU O PREKRŠKU

Prekrškovni organ je na podlagi Zakona o prekrških institut pri odločanju o prekrških v hitrem postopku. Obravnava ugovore in zahteve za sodno varstvo zoper izdane akte, ki jih v skladu z zakonom spreminja, odpravlja ali posreduje v nadaljnje postopke okrajnemu sodišču (oddelek za prekrške). Prekrškovni organ torej po ugovoru na plačilni nalog nadaljuje postopek o prekršku z izdajo odločbe, po podani zahtevi za sodno varstvo pa le to preuči in plačilni nalog odpravi in postopek ustavi, ga odpravi in poda predlog drugemu pristojnemu prekrškovnemu organu, nadomesti z novo odločbo ali pa izreče opomin. V kolikor prekrškovni organ plačilnega naloga ali odločbe po podani zahtevi za sodno varstvo ne nadomesti ali odpravi jo odstopi v nadaljnjo odločitev pristojnemu sodišču.

4 MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT

Inšpekcijsko nadzorstvo se izvaja v obliki:

- rednih in izrednih pregledov,
- kontrolnih inšpekcijskih pregledov v primerih naložene odprave nepravilnosti,
- koordiniranih akcij z ostalimi inšpektorati in policijo,
- pogoste prisotnosti na terenu in preventivnega delovanja s sprotnim opozarjanjem na predpisane obveznosti.

Nadzor se je izvajal na podlagi pobud upravljavcev, pobud vzdrževalcev, prijav občanov in lastne presoje. Pri svojem delu je inšpektor sodeloval predvsem:

- z upravljavci cest (občine, DRSC, fizične osebe);
- s Policijo;
- s Sveti za preventivo in varnost v cestnem prometu;
- z državnimi inšpekcijskimi službami;
- z Direkcijo RS za ceste;
- z zainteresiranimi vaškimi skupnostmi in krajevnimi skupnostmi;
- z vzdrževalci javnih cest;
- z javnim komunalnim podjetjem OKP Rogaška Slatina ter
- z lokalnimi mediji.

V okviru preventivnega delovanja je občinski inšpektor pisno odgovarjal na vprašanja in svetoval občanom, ki so se s svojimi vprašanji osebno, po telefonu ali pisno obrnili na občinsko inšpekcijo. Večina vprašanj se je nanašala na dovoljenja za posege v prostor ob občinski cesti (žive meje, podporni zidovi ter druge zadeve glede preglednosti cest in križišč), vprašanja v zvezi z motenjem posesti in odstranjevanju nezakonito odloženih odpadkov, kurjenjem v strnjenih naseljih, vzdrževanjem kmetijskih površin idr..

Inšpektor je sodeloval tudi z lokalnimi mediji. V smislu preventivnih aktivnosti je prispeval članke, ki so bili objavljeni tako v medijih (Rogaške novice, Kozjansko info, Časopis Oko), kot tudi na spletnih straneh občin.

Podali smo tudi več pobud za spremembe občinskih predpisov, ki bi predvsem inšpektoratu omogočile lažje delovanje na terenu, precizneje določila pooblastila.

Prav tako se je inšpektor redno udeleževal Regijske koordinacije inšpektorjev Savinske regije, katere člani so vsi vodje državnih inšpektoratov, predstavnik vodstva Policijske uprave Celje ter vodje vsej občinskih inšpektoratov.

5 NADZOR NAD OBČINSKIMI CESTAMI IN STANJE CEST

Nadzor rednega vzdrževanja nad kategoriziranimi in nekategoriziranimi občinskimi cestami in posegov v cestnem svetu ter varovalnem pasu občinskih cest se izvaja glede na določila Zakona o cestah, Odloka o občinskih cestah v občinah ustanoviteljicah, Odloka o kategorizaciji občinskih cest v občinah ustanoviteljicah in Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in drugih veljavnih predpisov ter glede na nivo rednega vzdrževanja javnih cest.

V zvezi s tem smo sodelovali s pogodbenimi vzdrževalci občinskih cest, krajevnimi skupnostmi in občinskimi upravami. Pri tem smo upoštevali dejstva, da smo pri izvajanju aktivnosti glede vzdrževanja cest, prometne signalizacije in ostalih cestnih objektov upoštevali samo kategorizacijo in gostoto prometa ter občinske načrte rednega vzdrževanja, ki temelji tudi na razpoložljivih proračunskih sredstvih. Vsekakor smo v vseh primerih, ko je šlo za nujne ukrepe, ki so bili bistveni za varnost prometa, izvedli aktivnosti v najkrajšem možnem času.

Veliko pozornost smo namenili tudi obremenjevanju občinskih cest s tovornimi vozili, kjer pa bi se lahko v bodoče stanje še izboljšalo z preventivnimi in tudi represivnimi ukrepi.

Stanje občinskih cest je na območjih občin načeloma dobro, obstajajo pa določeni odseki in deli cest, na katerih bi bilo potrebno v bodoče izboljšati infrastrukturo (mostovi, zaščitne, oz. odbojne ograje), prometno signalizacijo ter urediti brežine v smislu boljše preglednosti. Glede preglednosti vsekakor velike ovire predstavljajo npr. žive meje in druge ovire, ki so postavljene v preglednih trikotnikih v križiščih in preglednih bermah v krivinah cest. Ukrepi za odpravo slednjih nepravilnosti se odrejajo postopoma, pri tem pa se upošteva prednostni vrstni red, ki je odvisen od lokacije, gostote prometa, kategorizacije ceste, konfiguracije ceste in s tem povezano preglednostjo.

6 NADZOR NAD IZVAJANJEM KOMUNALNIH IN OSTALIH DEJAVNOSTI

V letu 2015 smo izvajali tudi nadzor na področjih komunalnih dejavnosti, glede na določila odlokov občin ustanoviteljic. Tako smo izvajali nadzore glede vzdrževanja čistoče in urejenosti javnih površin, vzdrževanje zasebnih površin ob objektih, namestitve snegobranov, ravnanje s komunalnimi odpadnimi in padavinskimi vodami, oskrbo s pitno vodo, nameščanje plakatov na plakatna mesta, tržni red, »črna odlagališča« idr. Večina teh mest se je v okviru čistilnih akcij očistila.

6.1 OCENA UČINKOVITOSTI IZREČENIH UKREPOV IN STANJE NA PODROČJU KOMUNALNIH DEJAVNOSTI

Pri izvajanju nalog občinske inšpekcije je bilo ugotovljeno, da je pokritost odvoza komunalnih odpadkov, ki nastajajo v gospodinjstvih, zelo dobra. V posameznih primerih imajo delavci OKP d.o.o. nekaj težav glede dostopnosti z vozilo zaradi konfiguracije terena, saj se strmi k temu, da občani ne bi potrebovali odpadke nastavljeni na odjemnih mestih, ki bi bili preveč odmaknjeni od stanovanjskih hiš.

Opaziti je, da se je dvignila ekološka zavest, saj se ne povečuje število divjih odlagališč. Ker gre v večini primerov za odlaganje gradbenih in kosovnih odpadkov v naravno okolje je pri odkrivanju povzročiteljev zelo oteženo pridobivanje podatkov o njih. Ob pojavu novega odlagališča je potrebno hitro ukrepanje, saj se lahko v zelo kratkem času količina odloženih odpadkov enormno poveča. V primerih najdbe večjih količin gradbenih odpadkov so bile obveščene pristojne državne inšpekcijske službe (inšpektorat za kmetijstvo in okolje), s katerimi smo zelo dobro sodelovali.

Kljub večkratnem opozarjanju v medijih je bilo ugotovljeno, da občani s sežiganjem naravnih, mokrih vrtnih odpadkov zadimijo naravno okolje, še posebej v spomladanskem in jesenskem času.

