

**OBČINA ROGATEC**  
**Pot k ribniku 4**  
**3252 ROGATEC**

Številka: 0070-0002/2018-9  
Datum: 4.4.2018

**OBČINSKEMU SVETU**  
**OBČINE ROGATEC**

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE**  
**ROGATEC**

**NASLOV: Predlog sklepa za podaljšanje koncesije za izvajanje gospodarske javne**  
**službe urejanja pokopališč in pokopališke dejavnosti na območju Občine**  
**Rogatec**

**GRADIVO PRIPRAVILA:** Občina Rogatec

**GRADIVO PREDLAGA:** Martin Mikolič, župan

**POROČEVALCA:** Maja Kamposh, višja svetovalka I in Radko Kvas, direktor GEKOTT,  
d.o.o.

**PREDLOG SKLEPA se nahaja v prilogi.**

Martin Mikolič, univ. dipl. inž., I.r.  
ŽUPAN

Priloga:

- obrazložitev
- Poročilo o delu koncesionarja GEKOTT d.o.o. za leto 2017
- predlog sklepa



## OBČINSKI SVET OBČINE ROGATEC

Številka: 014-0003/2018

Datum: 3.4.2018

### Zadeva: Predlog sklepa za podaljšanje koncesije za izvajanje gospodarske javne službe urejanja pokopališč in pokopališke dejavnosti na območju Občine Rogatec

Občina Rogatec je v letu 2011, na podlagi Odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe na področju opravljanja pokopališke dejavnosti (Uradni list RS, št. 35/99, 89/04 in 8/11) izvedla javni razpis za podelitev koncesije za izvajanje gospodarske javne službe urejanja pokopališč, pokopališke in pogrebne dejavnosti na območju Občine Rogatec. Na javni razpis se je prijavil eden kandidat, to je gospodarska družba GEKOTT, pogrebna služba, cvetličarna, trgovina, d.o.o.. Občinski svet Občine Rogatec je k izbiri GEKOTT d.o.o. za koncesionarja, na svoji 6. redni seji, dne 12.5.2011, podal pozitivno mnenje. Izdana je bila upravna odločba št. 014-0003/2011, z dne 16.5.2011, s katero se je predmetna koncesija podelila za obdobje 7 let. Koncesijska pogodba je bila sklenjena dne 27.5.2011 in se tako izteče z dnem 27.5.2018. Koncesionarju je bil na podlagi slednje podeljen monopol za izvajanje urejanja pokopališč in pokopališke dejavnosti, ne pa tudi za izvajanje pogrebne dejavnosti.

S 15.10.2016 je začel veljati nov Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/2016; v nadaljevanju ZPPDej), ki je razmejil pogrebno in pokopališko dejavnost.

- I. **Pogrebna dejavnost** obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.  
Pri tem je ZPPDej določil, da je **24-urna dežurna služba obvezna občinska gospodarska javna služba**, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, pogrebna dejavnost pa se izvaja na trgu in obsega naslednje storitve:
  - prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba;
  - pripravo pokojnika;
  - upepelitev pokojnika;
  - pripravo in izvedbo pogreba.
  
- II. **Pokopališka dejavnost** obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina.  
**Upravlavec pokopališča** je občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti.  
Ne glede na prejšnji odstavek lahko občina pooblasti koncesionarja (koncesionarja za izvajanje 24-urne dežurne službe) za izvajanje naslednjih nalog:
  - zagotavljanje urejenosti pokopališča;
  - izvajanje investicijskega vzdrževanja;
  - izvajanje investicije, za katero si koncesionar kot upravičenec pridobi sredstva iz drugih virov;
  - oddajo grobov v najem;
  - vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti podrobneje določi občina z odlokom o pokopališkem redu. **Pokopališki red**, v skladu z ZPPDej, vsebuje sledeče določbe:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;

- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;
- okvirni tehnični normativi za grobove;
- mirovalna doba za grobove;
- **enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;**
- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- **razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;**
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

Glede na dejstvo, da prva alineja obvezne vsebine pokopališkega reda določa način zagotavljanja 24-urne dežurne službe, katero bi bilo smiselno zagotoviti na območju več občin skupaj, da storitev le-te za uporabnika ne bi bila previsoka, občine brez Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18), ki je pričela veljati 27.1.2018, nismo mogle realizirati zagotavljanja te službe. Na to problematiko je predhodno opozorila Skupnost občin Slovenije Državni zbor RS, Vlado RS in Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, z dopisom, z dne 22.9.2017.

Način zagotavljanja 24-urne dežurne službe in cena te storitve pa ni edina težava, ki je posledica uveljavitve ZPPDej. Težava so tudi pokopališča, ki so tako pri nas, kot tudi v drugih občinah, ponekod v zasebni lasti, to je v lasti Katoliške cerkve. Da bi s slednjimi lahko upravljali, moramo najprej pridobiti razpolagalno pravico, bodisi s sklenitvijo najemnega razmerja, bodisi s sklenitvijo drugega obligacijskega razmerja, ki omogoča upravljanje. K odkupom Katoliška cerkev zaradi kanonskega prava namreč ni naklonjena.

V ta namen in za namen določitve ekonomske cene grobov (celotno breme infrastrukture bi naj namreč skozi najemnino bremenilo končnega uporabnika) pa je potrebno pridobiti ustrezne ceno pokopališč in pokopališke infrastrukture. Na podlagi slednjih ravno tako pridemo do, s pokopališkim redom zahtevanega, razmerja grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob.

ZPPDej, v zvezi s pogrebno in pokopališko dejavnostjo, občinskemu svetu ne nalaga zgolj sprejema Odloka o pokopališkem redu (4. člen ZPPDej), pač pa tudi sprejem naslednjih aktov:

1. Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v občini (5. člen ZPPDej, 32. člen ZGJS)
2. Odlok o obsegu koncesije za upravljanje pokopališč v občini (27. člen ZPPDej, 32. člen ZGJS)
3. Sklep o določitvi višine grobnine v občini (34. člen ZPPDej)

Na podlagi zgoraj navedenega in kompleksnosti predmetnega področja, vloženih in nerešenih zahtev za presojo ustavnosti ZPPDej ter časovnih okvirov, potrebnih za sprejem naštetih pravnih aktov, Občinskemu svetu Občine Rogatec predlagamo, da do sprejema in realizacije le-teh, se pravi najmanj za obdobje enega leta oziroma do podelitve koncesije za opravljanje 24 – urne dežurne pogrebne službe in posledičnega pooblastila za izvajanje pokopališke dejavnosti, podaljša koncesijsko razmerje za urejanje pokopališč in pokopališko dejavnost obstoječemu koncesionarju, GEKOTT d.o.o.. V nasprotnem primeru lahko namreč pride do situacije, da bo Občina Rogatec ostala brez upravljavca pokopališč.

Pripravila:  
Maja Kampoš  
višja svetovalka I

Martin Mikolič, l.r.  
župan

## PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 11/18 – ZSPDSLS-1), 1. odstavka 63. člena v povezavi s 27. členom Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 16. člena Statuta Občine Rogatec (Uradni list RS, št. 67/14 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet Občine Rogatec na svoji \_\_\_\_\_. redni seji, dne \_\_\_\_\_, sprejel naslednji

### SKLEP

**Koncesionarju gospodarske javne službe urejanja pokopališč, pokopališke in pogrebne dejavnosti na območju Občine Rogatec, GEKOTT, d.o.o., Prešernova 5, 3240 Šmarje pri Jelšah, se iz razloga neprekinjenega zagotavljanja storitev pokopališke dejavnosti podaljša koncesijsko razmerje za izvajanje pokopališke dejavnosti, in sicer do podelitve koncesije ali javnega pooblastila novemu koncesionarju oziroma do določitve osebe javnega prava za upravljavca pokopališč na območju Občine Rogatec.**

Številka:

Datum:

Martin Mikolič  
župan